

Приложение
к распоряжению Правительства
Тюменской области
от 30 августа 2019 г. № 1058-рп

**Региональная межведомственная
программа Тюменской области
«Развитие добровольческого
(волонтерского) движения
в Тюменской области»
на 2019-2024 годы**

Тюмень
2019 год

**Паспорт региональной межведомственной программы
Тюменской области
«Развитие добровольческого (волонтерского) движения
в Тюменской области» на 2019-2024 годы**

Ответственный исполнитель программы	Департамент физической культуры, спорта и дополнительного образования Тюменской области
Соисполнители программы	Департамент социального развития Тюменской области, Департамент образования и науки Тюменской области, Департамент здравоохранения Тюменской области, Департамент культуры Тюменской области, Департамент по общественным связям, коммуникациям и молодежной политике Тюменской области, Департамент недропользования и экологии Тюменской области, Департамент труда и занятости населения Тюменской области, Комитет по охране и использованию объектов историко-культурного наследия Тюменской области, Департамент гражданской защиты и пожарной безопасности Тюменской области Главное управление МЧС России по Тюменской области (по согласованию)
Цель Программы	Совершенствование межведомственного взаимодействия в сфере развития добровольческого (волонтерского) движения в Тюменской области, повышение роли добровольчества (волонтерства) в общественном развитии региона, вовлечение в добровольческую (волонтерскую) деятельность граждан всех возрастов, расширение возможности для их самореализации.
Задачи Программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Реализация мероприятий, направленных на популяризацию и продвижение ценностей добровольчества (волонтерства). Воспитание патриотизма, социальной и гражданской ответственности. 2. Развитие инфраструктуры поддержки добровольческой (волонтерской) деятельности. 3. Реализация мер, направленных на поддержку добровольческих инициатив и проектов, стимулирование участия граждан в добровольческой (волонтерской) деятельности. 4. Осуществление образовательной, научно-методической и информационной поддержки добровольческой (волонтерской) деятельности.
Сроки реализации Программы	2019-2024 годы
Объемы и источники финансирования Программы	2019-2024 годы – 39 800 тыс. рублей (областной бюджет), в том числе: 2019 год (факт) – 19 050 тыс. рублей; 2020 год (план) – 4 150 тыс. рублей; 2021 год (план) – 4 150 тыс. рублей; 2022 год (план) – 4 150 тыс. рублей;

	2023 год (план) – 4 150 тыс. рублей; 2024 год (план) – 4 150 тыс. рублей.
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	В результате реализации программных мер, доля граждан Тюменской области, вовлеченных в добровольческую (волонтерскую) деятельность, составит в 2024 году – 20%.

Раздел 1. Приоритеты и цели государственной политики Тюменской области в соответствующей сфере

Региональная межведомственная программа Тюменской области «Развитие добровольческого (волонтерского) движения в Тюменской области» на 2019-2024 годы» (далее – Программа) разработана в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 27 декабря 2018 г. от 16 января 2019 г. № Пр-38ГС, письмом Федерального агентства по делам молодежи от 12.07.2019 № АБ/3025-06.

Программа определяет основные направления, содержание, формы и методы развития добровольческого (волонтерского) движения в Тюменской области, направлена на совершенствование межведомственного взаимодействия в сфере развития добровольческого (волонтерского) движения.

Структура Программы обеспечивает создание необходимых условий для поддержки и развития добровольчества в регионе, ориентирована на все социальные слои и возрастные группы граждан, предусматривает дальнейшее развитие различных направлений добровольчества (волонтерства).

Настоящая Программа разработана на основе предложений исполнительных органов государственной власти и общественных объединений/организаций Тюменской области в соответствии со следующими нормативными правовыми и ненормативными правовыми актами и документами:

- Федеральный закон от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)»;
- Федеральный закон от 12 января 1996 года N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
- Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 года № 1493 «О государственной программе «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016 - 2020 годы»;
- распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»;
- распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2018 года № 2950-р «Об утверждении Концепции развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года»;
- распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 года № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики РФ на период до 2025 года»;
- Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 17 декабря 2015 года «Интеграция добровольчества в дело мира и развития: план действий на следующее десятилетие и последующий период»;
- Перечень поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации (27 декабря 2018 года), утвержденный от 16 января 2019 года № Пр-38ГС;

- Федеральный проект «Социальная активность» национального проекта «Образование», утвержденный Протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Образование» от 07 декабря 2018 года № 3;

- План мероприятий по реализации Концепции содействия развитию добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года, утвержденный заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой от 20 июня 2019 года № 5486п-П44;

- План мероприятий по популяризации добровольчества, деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) и благотворительности, утвержденный заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой от 19 июня 2019 года № 5377п-П44;

- Закон Тюменской области от 26 апреля 2018 года № 37 «О регулировании отдельных отношений в сфере добровольчества (волонтерства) в Тюменской области»;

- постановление Губернатора Тюменской области от 15 февраля 2018 года №10 «Об изменении системы исполнительных органов государственной власти и о внесении изменений в отдельные постановления Тюменской области».

На сегодняшний день добровольчество (волонтерство) вызывает широкий интерес у населения, а добровольческое (волонтерское) движение охватывает большинство сфер общественной жизни: спорт, здравоохранение, социальное обслуживание, культуру, образование, экологию и др. Современный гражданин готов участвовать в развитии территории, на которой он проживает, помогать в решении проблем, стоящих перед обществом. Нравственность, перерастающее в активную позицию, дает возможность создавать каждому условия своей жизни; способствует личностной самореализации.

Добровольческое движение служит воспитанию социальной и гражданской ответственности, патриотизма. Обладает серьезным образовательным и профориентационным потенциалом, мощной энергетикой объединения. Несомненной ценностью добровольного труда следует считать воспитание его участников, особенно молодежи, в духе традиций милосердия и социального служения. Без сомнения важным является экономический вклад добровольческой активности в развитие территорий.

Содействие распространению волонтерской деятельности также способствует развитию и укреплению потенциала социально ориентированных некоммерческих организаций.

Все эти аспекты определяют развитие добровольческого движения в различных сферах в качестве одного из приоритетных направлений государственной политики в Российской Федерации.

В последние годы наблюдается устойчивый рост числа граждан и организаций, участвующих в добровольческой (волонтерской) деятельности, расширяются масштабы реализуемых ими программ и проектов, происходит самоорганизация добровольцев (волонтеров) в различных сферах деятельности. Данная тенденция прослеживается и в Тюменской области. Так, общее количество добровольцев (волонтеров), разово и на постоянной основе вовлеченных в добровольческую (волонтерскую) деятельность, ежегодно увеличивается: 2017 год – 75 000 чел. (5% от общей численности

жителей региона), 2018 год – 105 000 чел. (7%), 1 полугодие 2019 года – 150 000 чел. (10%).

По результатам опроса на тему «Волонтерское движение в Тюменской области», проведенного АНО «Центр мониторинга социальных процессов» в декабре 2018 года, 50% жителей региона информированы о волонтерском движении, при этом 15% респондентов подтверждают реальную помощь волонтеров. Также 61% жителей области видят перспективы в дальнейшем развитии добровольческого (волонтерского) движения, 37% жителей отмечают, что в регионе для этого созданы условия.

Целью реализации Программы является совершенствование межведомственного взаимодействия в сфере развития добровольческого (волонтерского) движения в Тюменской области, повышение роли добровольчества (волонтерства) в общественном развитии региона, вовлечение в добровольческую (волонтерскую) деятельность граждан всех возрастов, расширение возможности для их самореализации.

Приоритетными задачами по реализации Программы в Тюменской области являются следующие:

1. Реализация мероприятий, направленных на популяризацию и продвижение ценностей добровольчества (волонтерства). Воспитание патриотизма, социальной и гражданской ответственности.

2. Развитие инфраструктуры поддержки добровольческой (волонтерской) деятельности.

3. Реализация мер, направленных на поддержку добровольческих инициатив и проектов, стимулирование участия граждан в добровольческой (волонтерской) деятельности.

4. Осуществление образовательной, научно-методической и информационной поддержки добровольческой (волонтерской) деятельности.

Цели и задачи Программы соответствуют стратегическим целям, приоритетам и задачам, обозначенным в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Тюменской области до 2020 года и на перспективу до 2030 года, а также целям, задачам и основным направлениям реализации добровольческой (волонтерской) деятельности Концепции развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года.

В рамках межведомственного взаимодействия при реализации мероприятий Программы исполнители и соисполнители:

- реализуют предусмотренные мероприятия как самостоятельно, в соответствии с собственными организационными планами, так и могут организовывать и проводить совместные мероприятия, акции, направленные на развитие добровольческого (волонтерского) движения в Тюменской области;

- по предварительному согласованию, исполнитель (соисполнитель) Программы может привлекать к проведению собственных мероприятий иных исполнителей (соисполнителей) Программы, а также заинтересованных участников;

- с целью наибольшего охвата целевой аудитории исполнители (соисполнители) Программы могут осуществлять взаимообмен информационными материалами просветительского характера по правовой тематике для размещения их на официальных сайтах и распространения иными способами;

- при планировании выступления в средствах массовой информации, тематика/информационный повод которой затрагивает несколько заинтересованных структур – исполнителей (соисполнителей) Программы, по возможности привлекать их к мероприятию с целью удовлетворения потребности целевой аудитории на полную, достоверную, актуальную и всеобъемлющую информацию;

- мероприятия Программы осуществляются исполнителями (соисполнителями) в пределах компетенции в рамках предусмотренного финансирования.

Раздел 2. Система основных мероприятий региональной программы Тюменской области

Информация о мероприятиях, характеризующих уровень результативности реализации мероприятий Программы, представлена в приложении № 1 к Программе Тюменской области.

Мероприятия Программы охватывают направления деятельности, обеспечивающие реализацию мер, направленных на развитие и поддержку добровольческого (волонтерского) движения в Тюменской области.

Мероприятия сгруппированы по 4 задачам и направлены на достижение поставленной цели и решение задач.

Определены показатели и их целевые значения, план мероприятий, за счёт реализации которых предполагается достичь намеченных результатов.

Реализация комплекса мероприятий Программы осуществляется на основе межведомственного взаимодействия ответственного исполнителя с соисполнителями.

Раздел 3. Финансовое обеспечение региональной программы

Объём финансирования Программы за счёт всех планируемых источников составляет:

тыс. руб.

Наименование задачи	2019 год (план)	2020 год (план)	2021 год (план)	2022 год (план)	2023 год (план)	2024 год (план)	Государственные программы Тюменской области, в рамках которых осуществляется финансирование
Задача 1. Реализация мероприятий, направленных на популяризацию и продвижение ценностей добровольчества (волонтерства). Воспитание патриотизма, социальной и гражданской ответственности.	2 696	368	368	368	368	368	В рамках государственной программы Тюменской области "Развитие физической культуры, спорта и дополнительного образования"
Задача 2. Развитие инфраструктуры поддержки добровольческой (волонтерской) дея-	9 516	420	420	420	420	420	В рамках государственной программы Тюменской области "Развитие

тельности.							физической культуры, спорта и дополнительного образования"
Задача 3. Реализация мер, направленных на поддержку добровольческих инициатив и проектов, стимулирование участия граждан в добровольческой (волонтерской) деятельности.	2 362						В рамках государственной программы Тюменской области "Развитие физической культуры, спорта и дополнительного образования"
Задача 4. Осуществление образовательной, научно-методической и информационной поддержки добровольческой (волонтерской) деятельности.	4 476	3 362	3 362	3 362	3 362	3 362	В рамках государственной программы Тюменской области "Развитие физической культуры, спорта и дополнительного образования"
Всего по Программе	19 050	4 150	4 150	4 150	4 150	4 150	

Финансирование программных мероприятий осуществляется за счет и в пределах средств, предусмотренных областным бюджетом на финансовый год по соответствующим государственным программам, и средств других источников, определенных законодательством.

Источники финансирования на период действия Программы представлены в приложении №1 к программе Тюменской области.

Раздел 4. Ожидаемые конечные результаты и показатели региональной программы Тюменской области

Осуществление программных мер позволит повысить эффективность межведомственного взаимодействия в сфере развития добровольческого (волонтерского) движения в Тюменской области, увеличить количество граждан, участвующих в добровольческой деятельности, вне зависимости от возраста и сферы деятельности, расширить возможность для их самореализации, повысить роль добровольчества (волонтерства) в общественном развитии региона.

Основными ожидаемыми конечными результатами по направлениям программной деятельности являются следующие:

1. Увеличение количества граждан Тюменской области, участвующих в добровольческой (волонтерской) деятельности;

2. Расширение масштабов межсекторного взаимодействия в сфере добровольчества (волонтерства), включая взаимодействие добровольческих (волонтерских) организаций с другими организациями некоммерческого сектора, бизнесом, органами государственной власти и органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями,

средствами массовой информации, международными, религиозными и другими заинтересованными организациями;

3. Обеспечение условий и расширение возможностей для участия граждан Тюменской области в добровольческой (волонтерской) деятельности;

4. Создание условий, обеспечивающих востребованность участия добровольческих (волонтерских) организаций и добровольцев (волонтеров) в решении социальных задач в регионе, а также повышение признания добровольчества (волонтерства) в обществе;

5. Развитие инфраструктуры методической, информационной, консультационной, образовательной и ресурсной поддержки добровольческой (волонтерской) деятельности;

6. Расширение участия добровольцев (волонтеров) в оказании услуг в социальной сфере различным категориям и группам населения;

7. Повышение роли и вклада добровольчества (волонтерства) в общественное развитие региона;

8. Повышение уровня социальной ответственности и патриотизма граждан.

Система показателей представлена в приложении № 2 программы Тюменской области.

Ниже приведена методика расчета показателей Программы:

№ п/п	Наименование показателя, единица измерения, направленность	Алгоритм расчета показателя	Наименования составляющих показателя	Реквизиты документа, утверждающего методику расчета показателя; Источник информации о значении показателя, составляющих	Сроки и периодичность получения информации
1	2	3	4	5	6
1	Доля граждан Тюменской области, вовлеченных в добровольческую (волонтерскую) деятельность, %, П	$A=B/C*100$	А - граждан Тюменской области, вовлеченных в добровольческую (волонтерскую) деятельность, % В - численность граждан, вовлеченных в добровольческую деятельность с 7 лет, чел. С - общая численность населения, чел.	Сводная информация по данным исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления Тюменской области	Полугодие и год (июль, январь)
2.	Показатель 1.1. Количество пользователей, охваченных информационной и рекламной кампанией по развитию добровольческого (волонтерского) движения, чел., П		Определяется методом прямого счета	Сводная информация по данным Департамента по общественным связям, коммуникациям и молодежной политике Тюменской области и Департамента физической культуры, спорта и дополнительного образования Тюменской области	Полугодие и год (июль, январь)
3.	Показатель 2.1. Количество центров поддержки добровольчества (волонтерства) на базе образовательных организаций, неком-		Определяется методом прямого счета	Сводная информация по данным Координационного ресурсного центра поддержки добровольческого (волонтерского) движения Тюменской области	Полугодие и год (июль, январь)

	мерческих организаций, государственных и муниципальных учреждений, ед., П				
4.	Показатель 3.1. Количество добровольцев (волонтеров), зарегистрированных в единой информационной системе «Добровольцы России», чел., П		Определяется методом прямого счета	Сводная информация по данным Департамента физической культуры, спорта и дополнительного образования Тюменской области на основании данных единой информационной системы «Добровольцы России»	Полугодие и год (июль, январь)
5.	Показатель 4.1. Количество организаторов добровольческой деятельности, принявших участие в образовательных мероприятиях по развитию добровольческого (волонтерского) движения, чел., П		Определяется методом прямого счета	Сводная информация по данным исполнительных органов государственной власти Тюменской области и Координационного ресурсного центра поддержки добровольческого (волонтерского) движения Тюменской области	Полугодие и год (июль, январь)

Раздел 5. Оценка неблагоприятных факторов реализации региональной программы

Базовые факторы и условия программной деятельности определяются макроэкономической и социально-политической ситуацией, следуют из реализованного сценария (инновационного, инерционного) развития региона.

К основным рискам реализации Программы можно отнести:

- сокращение объема, сбои в графике текущего финансирования программных мероприятий и инвестиций в развитие материально-технической базы;
- неэффективное расходование целевых средств исполнителями отдельных программных мероприятий;
- несоответствие нормативно-правовой базы актуальным потребностям практической деятельности;
- несогласованность действий органов власти и организаций, вовлеченных в процесс реализации программных мероприятий;
- слабое участие общественности и средств массовой информации в развитии добровольческого (волонтерского) движения региона;
- неготовность к освоению новых методик и технологий.

Вместе с тем, перечень программных мероприятий разработан с учетом возможного влияния неблагоприятных факторов. В случае реализации запланированных мероприятий в полном объеме влияние неблагоприятных факторов на развитие будет незначительным.

Меры, направленные на предотвращение неблагоприятных факторов реализации Программы: регулярный мониторинг и оценка эффективности реализации мероприятий Программы, корректировка Программы на основе оценки характера, масштабов и последствий воздействия неблагоприятных факторов на достижение целей и решение задач Программы.